



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА,  
САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ  
СЕКТОР ЗА ИНСПЕКЦИЈСКИ НАДЗОР

Број: 901-363-347-174/2023-18

Датум: 11.12.2023.године

Београд, Немањина 22- 26

АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ОПШТИНА БЕЧЕЈ  
ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЧЕЈ

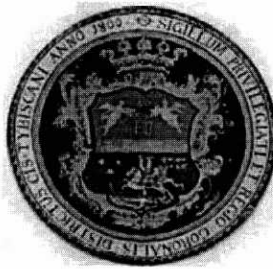
Одељење за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и  
инспекцијски надзор

21220 БЕЧЕЈ  
Трг Ослобођења 2

Сходно члану 10. и члану 12. став 12. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 – др. закон и 95/2018), Републичка инспекција за друмски саобраћај, Сектора за инспекцијски надзор, Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, даје позитивно мишљење на предлог Плана инспекцијског надзора за 2024. годину, инспекцији за саобраћај, Општинске управе Бечеј.

В.Д. ПОМОЋНИК МИНИСТРА





## **ПРЕДЛОГ ГОДИШЊЕГ ПЛАНА САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА**

На овај План је Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј је дала позитивно мишљење дана 31.01.2024 г. :

Председник Комисије

Светлана Вулетић



Република Србија  
Аутономна Покрајина Војводина  
Општина Бечеј  
КООРДИНАЦИОНА КОМИСИЈА  
Број: III 031-173/23-3  
Дана: 31.01.2024.године  
Б Е Ч Е Ј

На основу члана 10 и члана 12. став 2. тачка. 5. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ број 36/2015, 44/2018 и 95/2018) и одељка V став 1. тачка 1. Решења о образовању Координационе комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Бечеј број: II 031-72/2016 од 19.09.2016. и Решења објављених у „Службеном листу општине Бечеј“, број 19/2016, 19/2019 и 4/2021), Координациона комисија је на 10. седници новог сазива, одржаној дана 31.01.2024. године донела

### МИШЉЕЊЕ

Даје се позитивно мишљење на предлог Годишњег плана рада инспекцијског надзора - саобраћајног инспектора за 2024. годину.

ПРЕДСЕДНИЦА КООРДИНАЦИОНЕ КОМИСИЈЕ

Светлана Вулетић



Доставити:

1. Одељење за урбанизам, грађевинарство, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор
2. Архива

## 1. УВОД

На основу чл.10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/18), инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора.

Годишњи план инспекцијског надзора саобраћајне инспекције садржи општи приказ задатака, послова и праћење стања на територији општине Бечеј у 2024.години, путем непосредне примене закона и других прописа из саобраћајне области.

Сврха доношења Плана инспекцијског надзора је повећање ефективности и транспарентности рада, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу и:

- 1.непосредну примену закона и других прописа ,
- 2.спровођење инспекцијског надзора и решавања у управним стварима у првом степену,
- 3.праћење стање и предлагање мера за унапређење стања на терену, на територији општине,
- 4.превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора;

Циљ Годишњег плана инспекцијског надзора је непосредна примена закона и других прописа, планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спровode се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз обавезно коришћење контролних листа.

Послове и задатке из Годишњег плана инспекцијског надзора саобраћајна инспекција обавља свакодневно како у канцеларији тако и на терену на територији општине Бечеј.

## 2. ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА

У општинској управи Општине Бечеј, Одељење за урбанизам, грађевинарство, имовинско-правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор, Одсека за инспекцијске послове, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области саобраћаја тренутно ради 1 (један) саобраћајни инспектор.

Саобраћајни инспектор је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Бечеј, а за свој рад је лично одговоран.

### 2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

**Табела 1.** Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	30
Физички преглед	40
Издавање писмена	20
Манипулативни послови	5
<b>УКУПНО:</b>	100

**Табела 2.** Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора у 2024. години

Расподела расположивих радних дана за спровођење инспекцијских надзора	
<b>УКУПАН БРОЈ ДАНА У ГОДИНИ</b>	366
Викенди	104
Годишњи одмори	35
Празници	12
<b>УКУПНО РАДНИХ ДАНА</b>	<b>215</b>
Инспекцијских надзора	<b>98</b>
Едукација	11
Састанци	18
Извршење изречених управних мера (контрола извршења)	Према броју наложених мера

## 2.2 Непланиране активности у раду

Осим планираних активности које се спроводе овим Планом, а везане су за инспекцијски надзор - инспекцијске контроле, едукацију, предвиђене састанке, извршење и контрола управних мера и других активности, у оквиру рада саобраћајне инспекције спроводе се и непланиране активности за које је такође потребно планирати потребно време.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријем странака и пружањем стручне и саветодавне подршке, представке грађана путем „Call centra“, запримљене електронске поште, као и активности настале непосредним запажањем инспектора на терену.

## 3. САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

План рада саобраћајне инспекције за 2024. годину направљен је у складу са Законском регулативом из области превоза путника и терета у друмском саобраћају, Законом о путевима, других закона, прописа, и опшних аката, а то су:

- **Закон о безбедности саобраћаја на путевима** ("Сл. гласник РС", бр. 41/2009, 53/2010, 101/2011, 32/2013 - одлука УС, 55/2014, 96/2015 - др. закон и 9/2016 - одлука УС, 24/2018 и 41/2018 – др.закон ,87/2018 , 23/19, 128/2020-др.закон и 76/2023)
- **Закон о пловидби и лукама на унутрашњим водама** („Сл. гласник РС“, број 73/2010, 121/2012 и 18/2015, 96/2015, 92/2016, 104/2016- др. Закон, 113/2017-др.закон, 41/2018, 95/18-др.закон,37/19-др.закон, 9/2020 и 52/2021)
- **Закон о превозу путника у друмском саобраћају** („Сл. гласник РС“, број 68/2015, 41/2018 и 44/2018-др.закон, 83/2018 , 31/19 и 9/2020)
- **Закон о превозу терета у друмском саобраћају** („Сл. гласник РС“, број 68/2015 и 41/2018)
- **Закон о путевима** („Службени гласник РС“ број 41/2018, 95/18-др.закон и 92/2023-др.закон)
- **Закон о угоститељству** („Службени гласник РС“ број 17/19)
- **Закон о превозу у друмском саобраћају** ("Сл. гласник РС", бр. 46/95, 66/2001, 61/2005, 91/2005, 62/2006, 31/2011 и 68/2015 – др. Закони)
- **Правилник о регистрацији моторних и прикључних возила** ("Сл. гласник РС", бр. 69/2010, 101/2010, 53/2011, 22/2012, 121/2012, 42/2014, 108/2014, 65/2015, 95/2015 и 71/2017, 44/2018 и др. Закони, 63/2018, 96/2019, 87/2020 и 41/2022)
- **Правилник о подели моторних и прикључних возила и техничким условима за возила у саобраћају на путевима** ("Сл. гласник РС", бр. 40/2012, 102/2012, 19/2013, 41/2013, 102/2014, 41/2015, 78/2015, 111/2015, 14/2016, 108/2016, 7/2017 - испр, 63/2017, 45/2018, 70/2018, 95/2018, 104/2018, 93/2019, 2/2020-исп. и 64/2021)
- **Правилник о саобраћајној сигнализацији** („Службени гласник РС“, број 85/17 и 14/2021)
- **Уредба о категоризацији државних путева** (Службени гласник РС“ број 105/2013, 119/2013 и 93/2015)
- **Правилник о облику, садржини и начину вођења евиденције гостију у угоститељском објекту за смештај** („Службени гласник РС.“,бр 96/2009)

## **ОДЛУКЕ СКУПШТИНЕ ОПШТИНЕ БЕЧЕЈ:**

- **Одлука о такси превозу и лимо сервису** ("Службени лист општине Бечеј", бр. 16/2018)
- **Одлука о коришћењу обале и воденог простора на унутрашњим водама на територији општине Бечеј** ("Службени лист општине Бечеј", бр. 15/2014)
- **Одлука о локалном линијском превозу путника и ствари на територији општине Бечеј** (Службени лист општине Бечеј бр. 16/2008 и 8/2010),
- **Одлука о одређивању стајалишта за међумесни, градско-приградски и ауто-такси превоз** ("Службени лист општине Бечеј", број 16/2008 и 14/2013),
- **Одлука о паркирању у насељеном месту Бечеј** ("Службени лист општине Бечеј", пречишћен текст- број 3/2011, 13/2011, 8/2013, 23/19 и 11/2020),
- **Одлука о утврђивању економску најниже цене у оквиру такси тарифе по којој се мора обављати ауто-такси превоз на територији општине Бечеј** („Сл.лист општине Бечеј“ бр. 5/2013),
- **План места за постављање пловила на делу обале и воденог простора реке Тисе на територији општине Бечеј** („Сл. лист општине Бечеј“ бр. 10/2015)
- **Одлука о јавним зеленим површинама** („Службени лист општине Бечеј“, бр.14/2009, 3/2010 и 9/2010)

### **3.1. Пословни процес**

Саобраћајна инспекција општине Бечеј спроводи радње у управном поступку, излази на терен на основу поднетих представки, поступак инспекцијског надзора се покреће и води по службеној дужности, врши заједнички инспекцијски надзор са другим инспекцијама из Одсека и покрајинским инспекцијама и на тај начин активно учествује у решавању саобраћајне проблематике, а у складу са прописима, у циљу превентивног деловања инспекција ће вршити саветодавне посете јавном предузећу које одржава и управља локалним путевима општине Бечеј, привредним субјектима и осталим физичким лицима у складу са Законом о инспекцијском надзору.

### **3.2. Инспекцијски надзор превоза терета и путника у друмском саобраћају**

#### **3.2.1. Инспекцијски надзор превоза терета у друмском саобраћају**

Инспекцијски надзор контроле превоза терета, превоза за сопствене потребе ће се спроводити у стварном и сталном седишту и другим просторијама превозника, привредног друштва, другог правног лица, предузетника, лица одговорног за превоз, просторијама физичког лица, просторијама пошиљаоца или примаоца као и при обављању превоза терета на свим општинским путевима на територији општине Бечеј.

На основу вишегодишњег праћења и анализе стања у области јавног превоза терета и превоза терета за сопствене потребе, саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи у овој области.

Сходно процењеном ризику редовне инспекцијске контроле ће се вршити у периоду од марта до новембра, док у периоду септембар-новембар када је интензивнији превоз (превоз дрва, шећерне репе, кукуруза, соје и осталих пољопривредних производа) ће се поред редовних инспекцијских надзора по потреби вршити и ванредни инспекцијски надзори по пријавама и по службеној дужности.

Редован инспекцијски надзор ће се вршити у радно време надзираног субјекта, док ће ванредни инспекцијски надзор у назначеним критичним периодима бити вршен по потреби и ван редовног радног времена у поподневним односно вечерњим часовима и викендом.

### **3.2.2. Инспекцијски надзор превоза путника у друмском саобраћају**

Јавни превоз путника се може обављати као јавни линијски градски и приградски превоз, ванлинијски превоз, посебан линијски превоз, превоз за сопствене потребе и такси превоз. Инспекцијски надзор ће се вршити на свим путевима и улицама на територији општине Бечеј.

На основу праћења и анализе стања у јавном линијском и ванлинијском превозу путника саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи.

Сходно процењеном ризику редовни и ванредни инспекцијски надзор линијског и ванлинијског превоза путника на територији општине Бечеј ће се обављати континуирано у току целе године. Редовни инспекцијски надзори ће се обављати у току радног времена док ће се по потреби ванредни инспекцијски надзор вршити и ван редовног радног времена и викендом.

### **3.2.3. Инспекцијски надзор ауто - такси превоза путника**

Како ауто-такси превоз представља посебан вид јавног ванлинијског превоза њему се посвећује посебна пажња.

Посебан акценат у овој области је инспекцијски надзор над нерегистрованим субјектима са применом принудне (корективне и репресивне) инспекцијске мере према њима у циљу сузбијања сиве економије.

Инспекцијски надзор ауто-такси превоза ће се обављати периодично у редовним и ванредним инспекцијским надзорима у складу са потребама.

Саветодавне посете ће се вршити по потреби код субјеката који су новорегистровани у обављању ауто-такси превоза на територији општине Бечеј у циљу правилног пословања, отклањања недостатака или неправилности у пословању.

У оквиру инспекцијских надзора у друмском саобраћају, односно надзора над обављањем јавног превоза путника и превоза терета, надзор ће се спроводити искључиво уз асистенцију са припадницима Полицијске станице Бечеј или уз присуство покрајинског инспектора за друмски саобраћај као заједнички инспекцијски надзор.

У циљу превентивног деловања јавност ће се путем локалних медија обавештавати о плану активности инспекције, а по потреби се и одржавати састанци са представницима удружења на којима ће се размењивати информација о стању у овој области.



### **3.3. Инспекцијски надзор путева, путне опреме и путних објеката**

На основу вишегодишњег праћења и анализе стања у области, саобраћајна инспекција процењује да је ризик средњи у области одржавања путева, док се за друге сегменте у овој области процењује низак ризик.

Сходно процењеном ризику редовни инспекцијски надзор ће се вршити над:

- ✓ стањем општинског пута, његовог дела и путног објекта
- ✓ условима одвијања саобраћаја на општинском пут
- ✓ да ли се правилно и редовно спроводе прописане мере заштите општинског пута
- ✓ да ли извођач радова на рехабилитацији општинског пута, његовог дела и путног објекта води књигу инспекције и грађевински дневник на прописан начин
- ✓ да ли се ванредни превоз врши са дозволом, односно у складу са условима прописаним дозволом
- ✓ да ли је спроведена Провера, Мапирање ризика, идентификација и рангирање опасних места и Независна оцена на прописан начин
- ✓ стањем зеленог растиња и других засада поред путева у периоду април-мај, јун-јул и септембар-октобар, а по истеку законских рокова за њихово одржавање,
- ✓ зимским одржавањем путева и улица у периоду децембар-јануар и фебруар-март

Поред редовних инспекцијских надзора по потреби вршити и ванредни инспекцијски надзори по пријавама и по службеној дужности.

Што се тиче државних путева на територији општине Бечеј, инспекцијски надзор ће бити вршен на основу представки грађана као ванредан инспекцијски надзор и опсервацијом терена од стране саобраћајног инспектора, где ће се недостаци и неправилности на државним путевима прослеђивати надлежним органима на даље поступање.

Редован инспекцијски надзор ће се вршити у радно време, док ће ванредни инспекцијски надзор бити вршен по потреби и ван редовног радног времена у поподневним односно вечерњим часовима и викендом.

У циљу превентивног деловања јавност ће се путем локалних медија обавештавати о плану активности инспекције посебно у делу посете месним заједницама.

#### **3.3.1. Инспекцијски надзор непрописног паркирања на јавним површинама**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, саобраћаја инспекција процењује да је ризик у овој области висок.

Сходно процењеном ризику, редовни инспекцијски надзор у овој области ће се вршити 2 пута у току месеца, а ванредни инспекцијски надзор по представкама грађана у току радног времена, као и мешовити инспекцијски надзор.

Предмет надзора су субјекти који на територији општине Бечеј, користе јавне површине супротно општинској Одлуци о паркирању у насељеном месту Бечеј.

У циљу превентивног деловања, грађани ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекција као и одредбама општинске Одлуке.

### **3.4. Инспекцијски надзор коришћења обале и воденог простора**

На основу праћења и анализе стања у овој области инспекцијског надзора, саобраћајна инспекција процењује да је ризик у овој области средњи.

Сходно процењеном ризику, мешовити инспекцијски надзор у овој области ће се вршити периодично у току летњих месеци једном месечно или по представци грађана.

Предмет надзора су субјекти који на територији општине Бечеј, користе водени простор супротно општинске Одлуке о коришћењу обале и воденог простора на унутрашњим водама на територији општине Бечеј.

У циљу превентивног деловања, грађани ће се путем локалних медија и општинског сајта обавештавати о активностима инспекција као и одредбама општинске Одлуке којима је дефинисан начин коришћења воденог простора.

## **4. ПРЕДЛОЗИ ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА**

### **4.1. Обезбеђивање неопходних средстава за рад инспекције у канцеларији и на терену**

Опрема и материјално технички услови су од великог значаја за реализацију плана инспекцијског надзора, те с тога у наредном периоду обезбедити лап топ са приступом интеренту за боље услове рада инспектора.

### **4.2 Стручно усавршавање**

Према Закону о инспекцијском надзору, инспекције имају право и обавезу да у току године похађају обуке и друге облике стручног усавршавања, те ће у складу са тим и саобраћајна инспекција у току године по потреби присуствовати семинарима, обукама и радним састанцима инспекција.

### **4.3. Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа - унапређење рада инспектора**

1. Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом.

Сходно члану 5. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“ бр.36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/18), због проблема ометања обављања службене дужности при вршењу инспекцијског надзора, а у циљу личне безбедности саобраћајног инспектора, неопходно је обезбедити стално присуство полицијских службеника приликом инспекцијских надзора нерегистрованих субјеката.

2. Унапређење рада инспекције (неопходно је учесталије вршити консултације путем радних састанака са покрајинским и републичким саобраћајним инспекцијама и саобраћајног инспектора ради ефикаснијег рада на терену како би се ускладио инспекцијски надзор у складу са прописима из области саобраћаја и квалитетне примене нових института и решења).

#### 4.3.1. Табеларни приказ заједничког инспекцијског надзора са другим инспекцијама

ИНСПЕКЦИЈЕ	МЕСЕЦИ											
	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII
саобраћајна и комунална												
саобраћајна и покрајинска инспекција за друмски саобраћај и путеве												

#### 5. НАПОМЕНА

Саобраћајна инспекција задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора саобраћајне инспекције за 2024.годину.

Годишњи план инспекцијског надзора за 2024.годину ће се редовно ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама.

Саобраћајни инспектор

Ђук Небојша дипл. инж. саобраћаја



Шеф Одсека за инспекцијски надзор

М.Сс. Крунић Љубица



## САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Ред. број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/ АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК / АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ
1	Спровођење Закона и Одлука општине Бечеј у области превоза путника и терета и осталим саобраћајним областима	Инспекцијски надзор на терену, заједнички инспекцијски надзори са инспекцијама из Одсека, сарадња са покрајинском инспекцијом, и другим надлежним инспекцијама и правосудним органима, тужилаштвом и МУП-ом	Број поднетих захтева за покретање прекршајног поступка по службеној дужности, број издатих прекршајних налога, број евидентираних нерегистрованих субјеката, број издатих решења о отклањању недостатака, број издатих дописа упућених другим надлежним органима, број сачињених службених белешки, број сачињених обавештења, број издатих позива странкама, број закључака	Континуирано и по потреби, временски рок назначен у решењу
2	Припрема и спровођење инспекцијских надзора - планирање и усклађивање рада инспектора у складу са законским прописима	Праћење промена законских прописа и одлука, прибављање података из службене евиденције Израда месечног, шестомесечног, годишњег извештаја	Поштовање законских рокова и њена примена  64 сата рада инспектора	По предвиђеном плану инспекције и континуирано  По предвиђеном плану инспекције и континуирано
3	Спровођење редовних, ванредних, мешовитих допунских и превентивних инспекцијских надзора	Презентација резултата рада путем званичног сајта општине Бечеј  Спровођење редовно планираних инспекцијских надзора у складу са Годишњим планом инспекцијског надзора  Спровођење ванредних, допунских и канцеларијских инспекцијских надзора	20 сати рада по задуженом за одржавање сајта  160 радних дана планираног инспекцијског надзора	По предвиђеном плану инспекције и у прописаном законском року  По предвиђеном плану инспекције и континуирано
4	Обрада и анализа података о обављеном инспекцијском надзору	Обрада и анализа броја издатих записника прекршајних налога, пресуда, решења, закључака, упућених новчаних казни по прекршајном налогу, коначних извршних прекршајних налога, Припрема, планирање	По пријави грађана, call center, електронске поште, телефонским путем, по службеној дужности; поводом захтева надзираног субјекта;  Бројчана и стручна анализа, дневна, седмична, месечна, шестомесечна и годишња на нивоу Одсека	У прописаном законском року  континуирано

## САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Ред. број	СПЕЦИФИЧНИ ЦИЉЕВИ	ЗАДАТАК/АКТИВНОСТ	ИНДИКАТОРИ РЕЗУЛТАТА	РОК У КОЈЕМ СЕ ЗАДАТАК/АКТИВНОСТ МОРА ОБАВИТИ
5	Обука, оспособљавање, семинари, едукације у вршењу инспекцијског надзора и примена Закона о инспекцијском надзору	Припрема, планирање, упућивање, оспособљавање инспектора из области надлежности инспекције	Праћење иновација, норми и стандарда у области инспекцијског надзора	По плану одржавања наведених циљева
6	Припрема и извршавање осталих редовних послова у оквиру инспекцијског надзора	Евиденције везано за инспекцијске послове, отварање предмета, праћење рока извршења истог и друге техничке припреме;	Број новостворених предмета, прекршајних налога, број пружене стручно саветодавне подршке	По предвиђеном плану
7	Превентивно деловање инспекције	Правремено информисање јавности: 1. Објављивањем важећих прописа, планова инспекцијског надзора и контролних листа 2. Пружањем стручне и саветодавне подршке надзираном субјекту или лицу које остварује одређена права у надзираном субјекту или у вези са надзираним субјектом, 3. Предузимање превентивних инспекцијских надзора 4. Постављање информација на званичној Web презентацији инспекције	Број: обавештења, број пружене стручно саветодавне подршке, превентивних инспекцијских надзора	До рока не настанка негативних и штетних последица по надзираног субјекта