



ГОДИШЊИ ПЛАН САОБРАЋАЈНОГ ИНСПЕКТОРА  
ПОВЕРЕНИ ПОСАО ОРГАНА ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ ПО  
ЗАКОНУ О УГОСТИТЕЉСТВУ

На овај План је Министарство туризма и омладине - Сектора туристичке инспекције Одељење Нови Сада над повереним пословима из области угоститељства дало позитивно мишљење дана 04.12.2024 године.

Начелница Одељења

Радослава Рончевић



Република Србија  
МИНИСТАРСТВО ТУРИЗМА  
И ОМЛАДИНЕ

Сектор туристичке инспекције

Одељење Нови Сад

Број::003397345 2024 13450 004 004 372012-7

датум: 4.12.2024. године

НОВИ САД, Булевар Михајла Пупина 10

ОПШТИНА БЕЧЕЈ  
ОПШТИНСКА УПРАВА БЕЧЕЈ  
Одсек за инспекцијски надзор

Трг Ослобођења 2  
21220 БЕЧЕЈ

**Предмет:** сагласност на предлог Плана инспекцијског надзора за 2025. годину, у вези преузетих поверених послова из области угоститељства преко овлашћених инспектора јединице локалне самоуправе за општину Бечеј.

Полазећи од одредби члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и мишљења Координационе комисије, дајем своје позитивно мишљење на достављени Предлог плана обављања инспекцијског надзора у делу обављања поверених послова из области угоститељске делатности, које на основу Закона о угоститељству („Службени гласник РС“, број 17/2019) члана 83. и 85. могу обављати надлежни органи јединице локалне самоуправе као поверене послове, преко овлашћених инспектора.

Након разматрања достављеног предлога Плана инспекцијског надзора за 2025. годину за општину Бечеј, обавештавам Вас да је исти прихваћен и да можете да га објавите на Интернет порталу Ваше локалне самоуправе.

Начелница Одељења

Радослава  
Рончевић

Digitally signed by Радослава  
Рончевић

Date: 2024.12.04 09:56:15 +01'00'

Радослава Рончевић

## 1. УВОД

План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора локалне самоуправе повереног посла по Закона о угоститељству Општинске управе Бечеј, Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинске - правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор - Одсека за инспекцијске послове (у даљем тексту: саобраћајни инспектор) за 2025. годину је донет на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018).

Послови, задаци и превентивне мере из годишњег плана инспекцијског надзора, се обављају свакодневно на територији општине Бечеј.

Сачињен је на основу планираних послова службе, а садржи табеларни приказ годишњег плана посебно по месецима, с прописаним елементима плана инспекцијског надзора за територијално подручје које је у надлежности саобраћајне инспекције општине Бечеј.

## 2. Циљеви

У складу са стратешким и годишњим планом инспекцијског надзора за 2025. годину, дефинисана је програмска активност са основним циљевима и индикаторима:

Назив програмске активности	Саобраћајни инспектор
Сврха:	Обезбедити примену закона и прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење бављења нелегалних активности у области угоститељства и увођења угоститељских објеката у легалне токове, наплата боравишних такси и контрола придржавања и истицања радног времена угоститељских објеката.
Опис:	Програмском активношћу обухваћена је припрема и вршење инспекцијског надзора у објектима домаће радиности и нерегистрованих субјеката који пружају угоститељске услуге, посебно у сезони кад су ове услуге највише заступљене (летњи период), као и доношење решења и закључака и подношење прекршајних налога и пријава на основу извршених надзора.
Правни основ:	Законски основ: 1. Закон о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), 2. Закон о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 – др.закон и 95/2018) 3. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/2016, 95/18 – аутентично тумачење и 2/2023 – одлука УС) 4. Закон о прекршајима ("Службени гласник РС", бр. 65/2013, 13/2016 и 98/2019 - одлука УС) Подзаконски акти <ul style="list-style-type: none"><li>• Одлука о боравишној такси („Службени лист општине Бечеј“ број 7/2021 и 22/2021);</li><li>• Одлука о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Бечеј („Службени лист општине Бечеј“ број 8/2014, 9/2015, 11/2018 и 20/2020);</li><li>• Правилник о минималним техничким и санитарно-хигијенским условима за пружање угоститељских услуга у домаћој</li></ul>

	<p>радиности и у сеоском туристичком домаћинству ("Службени гласник РС", бр. 41/10 и 48/12 - др. правилник);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката ("Службени гласник РС", бр. 48/12 и 58/16);</li> <li>• Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај ("Службени гласник РС", бр. 83/16 и 30/17);</li> <li>• Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћење централног информационог система и његовој садржини и врсти података („Службени гласник РС.", бр 87/2020 и 67/2021).</li> </ul>
Циљ1	<p>Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области угоститељства. Спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјекта.</p> <p>Индикатори : Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора као и број превентивних прегледа</p>
Циљ2	<p>Процент: Боља примена прописа из области надзора са утврђеним неправилностима.</p> <p>Индикатори: Број организованих семинара, радионица и састанака ради обуке инспектора и ради информисања</p>

## 2.1. Трајање спровођења инспекцијског надзора и службене контроле

Нормативи појединих фаза трајања спровођења инспекцијског надзора/службене контроле су добијене на основу искуства, процене и дугогодишњег рада инспектора на терену.

**Табела 1.** Радно време потребно за спровођење сваке поједине фазе инспекцијског надзора/службене контроле по времену трајања

Инспекцијски надзор / службена контрола	% утрошеног радног времена
Техничка припрема	5
Документацијски преглед	35
Физички преглед	40
Издавање писмена	15
<b>УКУПНО:</b>	100

### 3. Надлежност

У складу са Законом о угоститељству ("Службени гласник РС", број 17/2019), саобраћајни инспектор општинске управе Бечеј врши поверене послове инспекцијског надзора, односно инспекцијски надзор над применом дела Закона и других прописа који се односи на:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији;
- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;
- провера боравишне таксе у делу наплата и уплата, истицање у рачуну и др.;
- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

### 4. Постојеће стање

При изради плана рада пошло се од сагледавања постојећег стања у области надлежности овлашћене саобраћајне инспекције.

#### а) Надзирани субјекти

Саобраћајни инспектор Општинске управе Бечеј утврђује идентитет запослених односно радно ангажованих лица код привредног друштва, другог правног лица или предузетника, као и физичких лица која обављају угоститељску делатност у објектима домаће радиности (кућама, апартманима, собама), сеоским туристичким домаћинствима и хостелима.

Укупан број регистрованих угоститељских објеката у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству је током године подложен изменама.

#### б) Људски ресурси

У општинској управи Општине Бечеј, Одељења за урбанизам, грађевинарство, имовинске – правне послове, комуналне послове, саобраћај и инспекцијски надзор Одсека за инспекцијске послове, на пословима непосредног инспекцијског надзора у области угоститељства тренутно ради 1 (један) саобраћајни инспектор.

Саобраћајни инспектор је самосталан у свом раду у границама овлашћења утврђених законом и одлукама општине Бечеј, а за свој рад је лично одговоран.

Саобраћајни инспектор обавља послове инспекцијског надзора над применом одредаба Закона о угоститељству који су поверени општини, као и изворни пропис над одредбама Одлуке о радном времену угоститељских, трговинских и занатских објеката на територији општине Бечеј, води евиденцију о инспекцијском надзору, сачињава годишњи план инспекцијског надзора, израђује месечне, шестомесечне и годишње извештаје о свом раду.

Саобраћајни инспектор прати примену прописа, иницира измене и предлагање одговарајућих решења и предузимање едукативних и других активности у циљу превенције погрешне примене прописа, сарађује са другим инспекцијским органима, правосудним органима, органима за прекршаје и другим органима државне управе.

Инспектор има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица и других правних и физичких лица, прегледа објекте, налаже мере, издаје прекршајне налоге, односно прекршајне пријаве.

в) Опрема и материјално технички услови рада инспектора

Опрема и материјално технички услови су од великог значаја за реализацију плана инспекцијског надзора, те с тога у наредном периоду обезбедити нов штампач са скенером за боље услове рада инспектора.

г) Показатељи анализе рада инспектора и процена ризика

Број представки и ванредних инспекцијских надзора практично је непредвидив, па се приликом израде плана о томе водило рачуна. Узет је у обзир сезонски утицај на обављање одређених делатности, територијални распоред и концентрација субјеката надзора и појединих врста и група објеката (локације туристичких центара и места), као и могућа епидемиолошка ситуација и др.

### **5.Спровођење инспекцијских надзора**

Права, дужности и овлашћења овлашћеног туристичког инспектора регулисана су чланом 83. и 85. Законом о угоститељству, а поступање у складу са Законом о инспекцијском надзору. У планираном периоду инспектор ће вршити различите врсте надзора који се међусобно разликују по обиму, методама по којима се врше, областима које се контролишу, као и циљевима. Поред редовног инспекцијског надзора инспекција ће вршити и ванредне инспекцијске контроле за које је такође потребно планирати време као и саветодавне посете у склопу превентивног деловања.

Ванредни инспекцијски надзор је инициран представкама или непосредним запажањем инспектора на терену.

Инспектор ће предузимати прописане управне мере за отклањање незаконитости (мере налагања и забране), као и казнене мере (подношење захтева за покретање прекршајног поступка и издавање прекршајног налога), како би се постигло усклађивање стања са постојећом регулативом.

Инспекцијски надзори ће се вршити по већ утврђеним месечним плановима који су усклађени са пословима из области саобраћаја, а по потреби и у заједничким контролама у сарадњи са другим инспекцијама.

Приликом вршења надзора ради сузбијања рада нерегистрованих субјеката, посебна пажња ће бити усмерена на локације, објекте и надзиране субјекте у делатностима у којима је ова појава била изражена претходних година. Саобраћајни инспектор биће свакодневно доступан грађанима општине Бечеј у смислу правовременог давања одговора и информација, пружањем стручне и саветодавне подршке и помоћи физичким лицима, предузетницима и правним лицима, објављивања важећих прописа, давања предлога, покретања иницијатива, као и спровођења саветодавних посета са упућивањем дописа са препорукама и сл.

## 6.Извештавање

Евиденција надзора и извештавање се спроводи у складу са Законом о инспекцијском надзору.

### План инспекцијског надзора овлашћене инспекције

На основу карактеристика и специфичности територије коју обухвата општина Бечеј, сачињен је План инспекцијског надзора инспекције за 2025. годину.

#### Јануар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправе, списку МТТ и Т	средњи	2	Општина Бечеј	1
Службена саветодавна посета у новоотвореним категорисаним угоститељским објектима /услед промене прописа	Према списку локалне самоуправе, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1

#### Фебруар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Редован инспекцијски надзор: контроле евиденција гостију преко ЦИС-а	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1
Редован инспекцијски надзор: контрола испуњености стандарда за разврставање соба, апартмана и кућа у категорије	Према списку локалне самоуправе	средњи	1	Општина Бечеј	1



Март

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправе, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1

Април

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправе, списку МТТ и Т	средњи	2	Општина Бечеј	1
Ванредни инспекцијски надзор истицања и придржавања радног времена	Угоститељски објекти	средњи	1	Општина Бечеј	1

Мај

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправе, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1



Јун

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1
Редован инспекцијски надзор: контрола испуњености стандарда за разврставање соба, апартмана и кућа у категорије	Према списку локалне самоуправе	средњи	1	Општина Бечеј	1

Јул

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	2	Општина Бечеј	1
Редован надзор: контроле издавања прописаног рачуна, истицање имена и контакт телефона, пуног пословног имена	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства	средњи	1	Општина Бечеј – насеље Милешево	1
Редован инспекцијски надзор: контроле евиденција гостију преко ЦИС-а	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	2	Општина Бечеј	1

Август

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1
Ванредни инспекцијски надзор истицања и придржавања радног времена	Угоститељски објекти	средњи	1	Општина Бечеј	1

Септембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1
Редован надзор: контроле издавања прописаног рачуна, истицање имена и контакт телефона, пуног пословног имена	Домаћа радиност, сеоска туристичка домаћинства	средњи	1	Општина Бечеј	1
Службена саветодавна посета у новоотвореним категорисаним угоститељским објектима/услед промене прописа	Према списку локалне самоуправе, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1

Октобар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	2	Општина Бечеј	1

Новембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	1	Општина Бечеј	1
Редован инспекцијски надзор: контроле евиденција гостију преко ЦИС-а	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	2	Општина Бечеј	1

Децембар

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Бр.надзора	Територија	Бр.извршилаца
Ванредан инспекцијски надзор: контроле наплата и уплате боравишне таксе у свим угоститељским објектима за смештај	Према списку локалне самоуправа, списку МТТ и Т	средњи	2	Општина Бечеј	1



Саобраћајни инспектор

Ђук Небојша дипл.инж. саобраћаја